



АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28.10.2022

№ 531-р

г. Нижневартовск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района, характеристиках проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 23.05.2014 № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 1.

1.2. Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 2.

2. Структурным подразделениям администрации района при подготовке проекта бюджета Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав Нижневартовского района, при подготовке

проектов местных бюджетов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижневартковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы района по экономике и финансам Т.А. Колокольцеву.

Глава района

Б.А. Саломатин

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и
2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2023–2025 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Нижневартовского района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2023–2025 годы учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее - Послание Президента Российской Федерации), Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – Указ № 761), от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Стратегии социально-экономического развития Нижневартовского района до 2020 года и на период до 2030 года, проекта Бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период до 2028 года, Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Нижневартовском районе.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2023–2025 годы является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при формировании проектировок бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На 2023–2025 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты бюджетной и налоговой политики района, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджетов района и поселений, входящих в состав Нижневартовского района, достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, защиту и укрепление их здоровья, расширение возможностей для

самореализации, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, а также на создание качественной и безопасной среды для жизни.

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2023–2025 годы разработаны с использованием данных базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – прогноз социально-экономического развития района на 2023–2025 годы), учитывающего проактивную экономическую политику, включающую комплекс мероприятий, направленных на поддержку экономики, что позволит адаптироваться к новым условиям, перестроить хозяйственные связи.

I. Основные направления налоговой политики Нижневартовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Нижневартовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – налоговая политика района на 2023–2025 годы) нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Нижневартовского района (далее – района), обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при одновременной активной работе органов местного самоуправления муниципальных образований района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета района и бюджетов поселений.

Приоритетным направлением налоговой политики района в предшествующие периоды было обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета района. В текущем периоде в сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики в районе будет установление оптимальной налоговой нагрузки, продвижение в практическую плоскость на местном уровне решений вышестоящих уровней власти.

Достижению поставленной цели будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

- совершенствование налоговой политики района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- создание оптимальных условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности путем снижения совокупной налоговой нагрузки хозяйствующих субъектов;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета района с учетом изменения параметров налоговой системы;

- поддержка малого бизнеса, как налогоплательщиков и источников рабочих мест путем формирования оптимальной налоговой нагрузки, направленной на смягчение негативных последствий ограничительных мер в экономике и

развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории района;

соблюдение единых подходов к оценке эффективности налоговых расходов и распределение планируемых к установлению (пролонгации) налоговых льгот и преференций (налоговых расходов) по соответствующим муниципальным программам района.

В сложных условиях масштабного санкционного давления и ограничений будет продолжена практика принятия оперативных решений в налоговой политике, направленная на сохранение стабильного экономического состояния предприятий отдельных отраслей, а также финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности с учетом принимаемых решений вышестоящими уровнями власти.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Нижневартковского района (далее – муниципальные программы района) и (или) целями социально-экономической политики района, не относящимися к муниципальным программам района.

Налоговые расходы, предоставленные в районе в виде налоговых льгот, установленных решением Думы Нижневартковского района от 27.11.2019 № 465 «О земельном налоге», направлены на достижение целей 3 муниципальных программ района.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлена невостребованность 19 налоговых расходов (4 стимулирующих и 15 социальных).

Налоговые расходы предоставлены:

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% отдельных категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (стимулирующий налоговый расход).

Несмотря на то, что налогоплательщики не воспользовались в 2021 году правом на применение установленных налоговых преференций по земельному налогу, предлагается сохранить льготы по земельному налогу в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц с целью стимулирования развития бизнеса на территории района, в отношении отдельных категорий граждан с целью социальной поддержки жителей района.

Наряду с интеграцией в бюджетный процесс системы управления налоговыми расходами к особенностям формирования налоговой политики текущего периода следует отнести необходимость принятия оперативных

решений как в 2023 году, так и на перспективу с целью сохранения стабильного экономического состояния предприятий отдельных отраслей.

Исходя из того, что консолидированный бюджет Нижневартовского района в части налоговых доходов на 98 процентов сформирован из федеральных, региональных налогов, на 2 процента – из местных налогов, налоговые поступления муниципального образования в основном определяются налоговой политикой Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При формировании проектов бюджетов муниципальных образований, доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Динамику бюджетных доходов района определяет в основном темп поступления налога на доходы физических лиц.

Предполагаемые политикой налоговые изменения должны дать ресурс для преобразований с одной стороны, с другой – должны обеспечить стимулирование экономической активности.

1.1. Решения, планируемые к принятию в области налоговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов

По налогу на доходы физических лиц предлагается повысить региональный коэффициент, отражающий особенности рынка труда, применяемый для расчета налога в отношении иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патента, с 2,262 до 2,59. Рост поступлений по налогу составит свыше 6,0 млн. рублей.

По налогам на совокупный доход на 2023 год предлагается продлить действие ставки 1 % по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих следующие виды деятельности по объекту налогообложения «доходы»:

- 1) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- 2) деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.

1.2. Принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих бюджет района, в том числе за счет повышения собираемости платежей.

С указанной целью необходимо продолжить:

проведение совместной работы органов местного самоуправления района с главными администраторами доходов бюджета района, направленной на повышение фактической собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;

проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже установленного минимального размера оплаты труда;

выявление организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории района, и обеспечение регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности.

В связи с уплатой имущественных налогов в срок до 1 декабря текущего года необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения района о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов с целью минимизации рисков несвоевременной уплаты налогов налогоплательщиками.

II. Основные направления бюджетной политики Нижневартовского района, основные подходы к формированию характеристик проекта бюджета Нижневартовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Нижневартовского района сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

В целях устранения негативных последствий внешнего санкционного давления продолжится актуализация и реализация мер по поддержке и обеспечению развития экономики района, адаптация бюджетного курса под новые вызовы и условия. В среднесрочном и долгосрочном периодах необходимо обеспечить стабильность поступлений, достаточную для адаптации к меняющейся структуре и объему расходных обязательств бюджета района.

Обеспечение сбалансированности бюджетов Нижневартовского района и поселений, входящих в его состав, остается приоритетной целью бюджетной политики района в среднесрочной перспективе.

Приоритетом бюджетной политики в области расходов является обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, определенных указами № 204, № 474, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, безусловное исполнение социально значимых обязательств.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в автономном округе направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, обеспечение открытости и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов, стимулирование органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала, эффективному муниципальному управлению.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принято решение Думы Нижневартовского района от 19.09.2022 № 743 «Об отказе от получения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры в 2023 году и от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в 2023 году» в размере норматива отчислений 0,22%.

В 2023–2025 годах сохранится предоставление муниципальным образованиям автономного округа дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов. В ее составе учтено предоставление дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям автономного округа на частичное обеспечение расходных обязательств, связанных с увеличением фонда оплаты труда на 5,5% с 1 октября 2023 года по категориям работников муниципальных учреждений, не попадающим под действие указов № 597, № 761, а также обеспечение достигнутого уровня соотношений оплаты труда отдельных категорий работников, попадающих под действие указов № 597, № 761.

Будет продолжена практика мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях автономного округа, а также практика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, с предоставлением дотаций (грантов) за достижение высоких показателей в указанных сферах. Проведение мониторинга является стимулирующим механизмом к повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе к расширению практики реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях, к достижению результатов и целевых показателей региональных проектов, направленных на достижение национальных целей, определенных указами № 204 и № 474.

В целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа к повышению эффективности муниципального управления в 2023–2025 годах предоставление субсидий из бюджета автономного округа на софинансирование отдельных расходных обязательств муниципальных образований автономного округа, а также дотаций (грантов) будет осуществляться при условии отсутствия задолженности организаций коммунального комплекса за потребленные топливно-энергетические ресурсы перед гарантирующими поставщиками.

Для повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов планируется передать на муниципальный уровень доходы, поступающие в бюджет автономного округа от специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Средства, поступающие в бюджет автономного округа от налога на профессиональный доход, будут передаваться в бюджеты муниципальных образований в форме дотаций.

Данная мера направлена на вовлечение органов местного самоуправления в работу по увеличению числа и легализации самозанятых граждан, созданию комфортного бизнес-климата и, как следствие, достижению целевого показателя по наращиванию численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 №7-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ) с 1 сентября 2022 года установлен целевой характер расходования средств от:

1. Платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей в соответствии со статьей 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» зачислению в бюджеты городских округов и муниципальных районов по нормативу 100%.

2. Административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, установленные главой 8 КоАП РФ и главой 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

3. Платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, по искам о возмещении ущерба, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении ущерба, подлежащие в соответствии со статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований в размере 100%.

Сформирован перечень мероприятий, предлагаемый к реализации в 2023–2025 годах за счет прогнозируемых к поступлению экологических платежей.

Основные направления бюджетной политики в области межбюджетных отношений в Нижневартовском районе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в условиях преемственности курса межбюджетной политики текущего финансового года.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов поселениям района продолжится предоставление межбюджетных трансфертов в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений основная роль отводится дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Поселения района, являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района, должны обеспечить осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с заключаемыми соглашениями.

Формирование основных характеристик бюджета Нижневартовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось с учетом необходимости реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета района и минимизацию дефицита бюджета района.

Проектируемые расходы бюджета района сформированы с учетом финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Расходы бюджета района социальной направленности традиционно являются приоритетными при определении основных направлений бюджетной политики в части расходов бюджета района.

Для формирования бюджета района на очередной финансовый год и плановый период в качестве «базовых» расходов на 2023 и 2024 годы приняты расходы бюджета района, утвержденные на 2023 и 2024 годы решением Думы района от 26.11.2021 № 671 «О бюджете Нижневартовского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Расходы на 2025 год сформированы на уровне расходов 2024 года.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района по муниципальным программам района сформированы на основании следующих основных подходов:

1. Запланирована индексация фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений района и органов местного самоуправления района с 01.10.2023 в размере 5,5%. На 2024-2025 годы параметры индексации ФОТ учтены на уровне 2023 года с учетом пересчета на полный год.

2. Запланированы расходы на увеличение минимального размера оплаты труда, устанавливаемого ежегодно внесением изменений в федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с 01.01.2023 года – 16 242 рублей, с применением районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 35 732,4 рублей).

3. Запланированы расходы на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части поэтапного достижения целевых показателей по оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей.

Средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования в 2023 году запланирована на уровне 78 594,9 рублей, работников учреждений культуры 75 909,9 рублей.

4. Расходы на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в ОМСУ района, запланированы в соответствии с нормативами расходов, утвержденными постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.08.2019 № 278-п.

5. Запланирована индексация расходов муниципальных учреждений района по коммунальным услугам с 01.01.2023 года в размере 5,7%.

6. Запланированы расходы на исполнение публично-нормативных обязательств из расчета на год:

единовременные материальные выплаты: ко Дню снятия блокады г. Ленинграда; ко Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества; к Международному дню освобождения узников фашистских концлагерей; ко Дню памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах; ко Дню Победы в ВОВ; ко Дню образования Нижневартовского района; на заготовку плодоовощной продукции; ко Дню пожилых людей; к

Международному дню инвалидов; ко Дню матери; выплаты почетным гражданам района;

муниципальные пенсии за выслугу лет.

7. Запланированы природоохранные мероприятия за счет доходов от «зеленых платежей» в сумме 51 577,0 тыс. рублей в 2023-2025 годах ежегодно.

8. Софинансирование государственных программ автономного округа за счет средств бюджета района запланировано в полном объеме, в соответствии с доведенными из бюджета автономного округа объемами субсидий, в 2023 году в сумме 20 118,8 тыс. рублей, в 2024 году – 34 457,1 тыс. рублей, в 2025 году – 36 761,4 тыс. рублей.

9. В целях финансового обеспечения дорожной деятельности муниципальный дорожный фонд района спрогнозирован на 2023 год в сумме 32 190,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 32 962,3 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 33 811,6 тыс. рублей.

10. Условно утвержденные расходы запланированы на 2024 год в сумме 79 721 тыс. рублей, на 2025 год – 151 575,3 тыс. рублей, что соответствует значениям установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с доведением дотаций из бюджета автономного округа на 2025 год на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов в меньшем объеме, индексация оплаты труда работникам муниципальных учреждений района на 2025 год частично предусмотрена в составе условно утверждаемых расходов.

11. В целях финансового обеспечения непредвиденных расходов резервный фонд администрации района спрогнозирован на 2023–2025 годы в сумме 10 000 тыс. рублей ежегодно.

12. Зарезервированы средства:

на предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений, на поощрение за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях, входящих в состав района, в 2023–2025 годах в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно;

на реализацию инициативных проектов в Нижневартовском районе в 2023 году – в сумме 7000,0 тыс. рублей, в 2024–2025 годах по 10 000,0 тыс. рублей ежегодно;

на предоставление субсидий из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений на реализацию программ формирования комфортной городской среды в 2024 году – 4 262,2 тыс. рублей, в 2025 году 4 286,9 тыс. рублей.

В планируемом бюджетном цикле 2023–2025 годов в рамках действующих муниципальных программ Нижневартовского района продолжится:

реализация мероприятий по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

поддержка основных отраслей сельскохозяйственного производства, субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение жильем отдельных категорий граждан;
капитальный ремонт коммунальных объектов;
содержание и ремонт дорог;
предоставление субсидий организациям жилищно-коммунального комплекса, организациям, осуществляющим транспортные перевозки жителей района;
реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды и инициативных проектов граждан.

Приложение 2 к распоряжению
администрации района
от 28.10.2022 № 531-р

**Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартковского
района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2023 год	Плановый период	
		2024 год	2025 год
Доходы	4 711 588,3	4 745 668,1	4 742 740,0
Расходы	4 781 588,3	4 814 668,1	4 810 740,0
Дефицит (-)	- 70 000,0	- 69 000,0	- 68 000,0